www.nesdb.go.th

หลักเกณฑ์การวิเคราะห์แผนระดับที่ 3

ของ สศช.

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ตุลาคม 2561

คำนำ หลักเกณฑ์การวิเคราะห์แผนระดับที่ 3

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560 เห็นชอบการจำแนกแผนเป็น 3 ระดับ และวิธีการเสนอแผนตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ โดยแผนระดับที่ 3 กำหนดให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐนำเสนอแผนตามแนวทางที่ สศช. กำหนด และให้ สศช. เป็นผู้ดำเนินการชี้แจงและสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการเสนอแผนกับทุกภาคส่วน

ดังนั้น เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2561 คณะอนุกรรมการด้านการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ ยกร่างหลักเกณฑ์ การวิเคราะห์แผนระดับที่ 3 เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการวิเคราะห์และให้ความเห็นประกอบการพิจารณา ของคณะอนุกรรมการฯ และเมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2561 คณะอนุกรรมการฯ มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์ การวิเคราะห์ฯ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ทั้งนี้เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2561 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติได้มีมติรับทราบหลักเกณฑ์การวิเคราะห์แผนระดับที่ 3 ของ สศช.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ตุลาคม 2561

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	1
ส่วนที่ 1 แนวทางและหลักเกณฑ์การวิเคราะห์แผนระดับ 3	3
1.1 ภาพรวมการพัฒนาที่ผ่านมา	3
1.2 ความจำเป็นของแผน	3
1.3 ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี และแผนพัฒนาฯ	3
1.4 ความเชื่อมโยงและจัดลำดับความสำคัญของแผน	4
1.5 วิเคราะห์ทางเลือก	5
1.6 กลไกขับเคลื่อนแผนและการกำหนดแรงจูงใจในการพัฒนาอย่างเหมาะสม	5
1.7 การบริหารความเสี่ยงและปัจจัยแห่งความสำเร็จ	6
1.8 การติดตามประเมินผล	6
ส่วนที่ 2 แนวทางการเสนอแผนระดับ 3	7
2.1 แผนระดับ 3 หมายถึง	7
2.2 สาระสำคัญของแผน	7
2.3 แนวทางการเสนอ	8

ส่วนที่ 1

แนวทางและหลักเกณฑ์การวิเคราะห์แผนระดับ 3

ส่วนที่ 1 แนวทางและหลักเกณฑ์การวิเคราะห์แผนระดับ 3

เป็นกรอบการวิเคราะห์แผน เพื่อให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการกลั่นกรองและให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนระดับ 3 สามารถใช้เป็นกรอบแนวทางในการวิเคราะห์และให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ รวมทั้งให้หน่วยงานเจ้าของแผนใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดเตรียมแผนให้มีความครอบคลุมในด้านต่างๆ โดยแนวทางการวิเคราะห์แผนระดับ 3 ประกอบด้วยการวิเคราะห์ใน 8 ด้าน ดังนี้

1.1 ภาพรวมการพัฒนาที่ผ่านมา

วิเคราะห์สถานะของการพัฒนาที่ผ่านมา ทั้งในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านความมั่นคง และด้านการบริหารจัดการภาครัฐภายใต้เงื่อนไขและสภาพแวดล้อมของการพัฒนาในขณะนั้น อาทิ นโยบายภาครัฐ กฎหมายและกฎระเบียบ และแผนดำเนินงานที่เกี่ยวเนื่อง

1.2 ความจำเป็นของแผน

วิเคราะห์ถึงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องมีการจัดทำแผน เพื่อใช้เป็นแนวทางกำหนดยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหา รองรับความต้องการในอนาคต หรือสร้างโอกาสในการพัฒนา ซึ่งจะต้องมีความเชื่อมโยงกับภาพรวมโครงสร้างการพัฒนา แนวโน้มการพัฒนา และปัจจัยแวดล้อมที่เกี่ยวข้อง โดยมีองค์ประกอบที่สำคัญดังนี้

1.2.1 **ปัญหาอุปสรรคของการพัฒนาในปัจจุบัน** วิเคราะห์สภาพปัญหาและข้อจำกัดของการพัฒนาด้านต่างๆ ที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินงานตามแผนพัฒนา และนโยบายรัฐบาลเป็นไปตามเป้าหมายของแผนพัฒนาและนโยบายที่กำหนดไว้

1.2.2 **การประเมินเงื่อนไขและสภาพแวดล้อมของการพัฒนา** เป็นการวิเคราะห์บริบทการเปลี่ยนแปลงในอนาคตที่จะมีผลต่อการพัฒนาภายใต้แผนระดับ 3 ทั้งในบริบทระดับโลก ภูมิภาค และภายในประเทศ โดยการวิเคราะห์สถานการณ์แนวโน้มของปัจจัยต่างๆ อาทิ ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ ด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรม ด้านสังคม ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านความมั่นคง และด้านความร่วมมือกับต่างประเทศ และวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน ภัยคุกคาม และโอกาสต่อการพัฒนา ตลอดจนวิเคราะห์ช่องว่างการพัฒนา (Gap Analysis) ของผลการพัฒนาที่ผ่านมา เช่น ความเหลื่อมล้ำหรือการเข้าถึงบริการภาครัฐระหว่างในเมืองกับในชนบท เป็นต้น

1.2.3 **บทบาทของเทคโนโลยี** วิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีในอนาคตที่ส่งผลกระทบต่อความสำเร็จของการขับเคลื่อนแผนระดับ 3 เนื่องจากความก้าวหน้าเทคโนโลยีอาจทำให้แผนงาน/โครงการที่จัดเตรียมไว้ไม่ทันสมัย

1.3 ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี และแผนพัฒนาฯ

วิเคราะห์ความสอดคล้องและความเชื่อมโยงของวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัด ยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนา ของแผนกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนแม่บท แผนปฏิรูป

และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนการดำเนินการเป็นไปในทิศทางเดียวกันได้อย่างมีเอกภาพ

1.3.1 ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และตัวชี้วัดรวมของแผน วิเคราะห์วัตถุประสงค์และเป้าหมายในภาพรวมของแผนระดับ 3 ว่ามีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และวิเคราะห์ตัวชี้วัดผลกระทบร่วม ตัวชี้วัดผลลัพธ์ร่วม เช่น ตัวชี้วัดทางด้านเศรษฐกิจ (ขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ เช่น IMD, WEF และ Ease of Doing Business ตัวชี้วัดการพัฒนามนุษย์ เช่น Human Development Index (HDI) ตัวชี้วัดด้านสิ่งแวดล้อม เช่น SDG ตัวชี้วัดคอร์รัปชัน เช่น Corruption Perception Index เป็นต้น) และตัวชี้วัดผลผลิตร่วม (ผลผลิตร่วมที่แต่ละโครงการมีความเชื่อมโยงแผนเดียวกัน) ผลลัพธ์ร่วม (ผลลัพธ์ของแผนงานที่เชื่อมโยงตัวชี้วัดยุทธศาสตร์ชาติ/เป้าหมายการพัฒนา) โดยตัวชี้วัดดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับตัวชี้วัดร่วมของยุทธศาสตร์ชาติและค่ามาตรฐานในระดับสากล

1.3.2 ความเหมาะสมของค่าเป้าหมายและค่าตัวชี้วัดแต่ละยุทธศาสตร์ วิเคราะห์ค่าเป้าหมายและค่าตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ในแต่ละแนวทางของแผนระดับ 3 ว่ามีความสะท้อนกับระดับผลลัพธ์ของค่าเป้าหมายและค่าตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ของยุทธศาสตร์ชาติ วิเคราะห์ความเชื่อมโยงตัวชี้วัดกับค่ามาตรฐานสากล และเกณฑ์มาตรฐานที่นำมาใช้ในการอ้างอิง ซึ่งเกณฑ์การพิจารณาตัวชี้วัดผลกระทบของแต่ละแนวทางการพัฒนาที่เชื่อมโยงกับตัวชี้วัด/เป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาตินั้น จะต้องสอดคล้องกับค่ามาตรฐานสากล ทั้งในด้านเศรษฐกิจ อาทิ ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ รายได้ต่อหัว ด้านสังคม อาทิ การเข้าถึงบริการของรัฐ ด้านสิ่งแวดล้อม อาทิ การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติเพื่อการใช้ที่ยั่งยืน การเพิ่มขึ้นของพื้นที่ป่าไม้ การลดก๊าซเรือนกระจก และ ด้านภาครัฐ อาทิ การให้บริการอย่างเพียงพอ มีประสิทธิภาพ ได้มาตรฐาน และใช้ทรัพยากรอย่างเหมาะสม เป็นธรรมและเสมอภาค

2.3.3 ความเหมาะสมแนวทางการพัฒนา วิเคราะห์แนวทางการพัฒนาของแผนระดับ 3 ที่จะต้องครอบคลุมและสอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านต่างๆ และวิเคราะห์ความเหมาะสมของแนวทางการพัฒนาที่จะนำไปสู่การจัดทำแผนปฏิบัติการที่เป็นรูปธรรม

1.4 ความเชื่อมโยงและจัดลำดับความสำคัญของแผน

1.4.1 แผนเฉพาะด้านอื่นๆ ที่เชื่อมโยงกับการแผนที่เสนอ วิเคราะห์ความเชื่อมโยงแผนเฉพาะด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายแนวทางการพัฒนาเช่นเดียวกับแผนระดับ 3 เพื่อให้การดำเนินการมีความสอดคล้องและดำเนินการเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งในด้านกลุ่มเป้าหมายและตัวชี้วัด หน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินงาน และการจัดสรรงบประมาณ

1.4.2 การจัดลำดับความสำคัญของแผน วิเคราะห์ความเหมาะสมของการจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน โครงการ และมาตรการต่างๆ ในแต่ละแนวทางการพัฒนา ที่จะช่วยสนับสนุนเป้าหมายและตัวชี้วัดให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในแผน รวมทั้งพิจารณาถึงความยืดหยุ่นในการปรับเปลี่ยนแผนงาน โครงการ เพื่อให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ

ตามปัจจัยต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นและมีผลต่อแผนการพัฒนาประเทศ อาทิ สภาพปัญหา ดำเนินงาน ศักยภาพ และความจำเป็นของประเทศในขณะนั้น ข้อตกลงระหว่างประเทศ กฎหมาย กฎระเบียบ ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีและนวัตกรรม ตลอดจนทิศทางและแนวโน้มของการพัฒนาประเทศในอนาคต

1.5 วิเคราะห์ทางเลือก

วิเคราะห์ทางเลือกอื่นในการขับเคลื่อน/ดำเนินโครงการ/แผนงาน นอกจากทางเลือกหรือแผน/โครงการที่เสนอมา เพื่อใช้ประกอบการพิจารณา โดยการวิเคราะห์ทางเลือกต้องคำนึงถึงสภาพตลาดและข้อจำกัดในการดำเนินงานตามแผน อาทิ การวิเคราะห์แนวโน้มความต้องการของตลาด (Demand-Driven) การวิเคราะห์พฤติกรรมของผู้บริโภคและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholder) ในการดำเนินโครงการ และมาตรการกีดกันทางการค้าในรูปแบบต่างๆ

1.6 กลไกขับเคลื่อนแผนและการกำหนดแรงจูงใจในการพัฒนาอย่างเหมาะสม

วิเคราะห์ระบบและกลไกการบริหารจัดการจากแผนสู่การปฏิบัติ ซึ่งต้องมีความสอดคล้องและครอบคลุมกับสภาพตลาด และต้องคำนึงถึงข้อจำกัดในการดำเนินงานตามแผน อาทิ วิเคราะห์แนวโน้มความต้องการของตลาด (Demand-Driven) พฤติกรรมของผู้บริโภคและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholder) ในการดำเนินโครงการ มาตรการกีดกันทางการค้าในรูปแบบต่างๆ วิเคราะห์ว่าใครเป็นผู้ขับเคลื่อน (Player) แผน/โครงการที่เสนอ และขับเคลื่อนด้วยแรงจูงใจ (Incentive Structure) ใด ทั้งนี้ เงินทุนสนับสนุนจากภาครัฐ (Subsidy) ไม่ถือเป็นแรงจูงใจที่ยั่งยืนและอาจไม่จำเป็นต้องใช้เงินงบประมาณจากภาครัฐ แต่ใช้แรงจูงใจในรูปแบบอื่นหรือให้เอกชนเข้ามาร่วมดำเนินการ เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนระดับ 3 เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ และนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

1.6.1 การขับเคลื่อนแผนสู่การปฏิบัติ วิเคราะห์ข้อเสนอแนวทางการขับเคลื่อนในการสร้างสภาพแวดล้อมที่จะเอื้อต่อการขับเคลื่อนแผนของภาคีการพัฒนาต่างๆ อาทิ แนวทางในการสร้างความรู้ความเข้าใจถึงเป้าหมายของแผนระดับ 3 เพื่อสร้างการรับรู้และให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการผลักดันแผนพัฒนา แนวทางที่จะส่งเสริมและผลักดันให้ภาคเอกชนนำประเด็นการพัฒนาไปประกอบการจัดทำแผนการลงทุนทางธุรกิจ และแนวทางการสร้างแรงจูงใจที่จะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง

1.6.2 รูปแบบการพัฒนา วิเคราะห์รูปแบบการดำเนินงานตามแผนระดับ 3 ถึงลักษณะการทำงานแบบบูรณาการระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ทั้งในมิติเชิงยุทธศาสตร์ (Agenda Based) และมิติเชิงพื้นที่ (Area Based) ด้วยหลักความรับผิดชอบต่อสังคม หรือหลักธรรมาภิบาล เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ หรือทุกภาคส่วนที่มีส่วนเกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางการในการจัดทำแผนพัฒนา แผนดำเนินงาน และแผนธุรกิจไปในทิศทางและเป้าหมายเดียวกัน

1.6.3 หน่วยงานขับเคลื่อนการพัฒนา วิเคราะห์ศักยภาพและความสามารถในการดำเนินงานของหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนแผน รวมถึงการดำเนินงานของคณะหรือองค์กรรูปแบบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนแผนให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้

อาทิ คณะกรรมการระดับชาติ คณะอนุกรรมการ และกองทุนส่งเสริมต่างๆ โดยวิเคราะห์ทั้งในระดับนโยบาย (Policy) การกำกับดูแล (Regulator) การส่งเสริมสนับสนุน (Promoter) และการปฏิบัติการ (Operator)

1.7 การบริหารความเสี่ยงและปัจจัยแห่งความสำเร็จ

วิเคราะห์แผนบริหารความเสี่ยงเพื่อเสนอแนวทางเลือกอื่นภายใต้แนวทางและกลไกการบริหารความเสี่ยงที่เกิดจากบริบทการเปลี่ยนแปลงจากปัจจัยต่างๆ โดยเฉพาะแนวโน้มการพัฒนาเทคโนโลยีในอนาคตที่อาจส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานตามแผน เพื่อลดความเสียหายและผลกระทบของความเสี่ยงที่จะเกิดกับแผนงานโครงการ และสามารถปรับแผนดำเนินการได้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยยังคงบรรลุเป้าหมายของแผนตามที่กำหนดไว้ และวิเคราะห์ปัจจัยที่จะมีผลต่อความสำเร็จในการพัฒนา และปัจจัยสนับสนุนและโอกาสในการพัฒนา เพื่อให้การพัฒนาบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

1.8 การติดตามประเมินผล

วิเคราะห์แนวทางการจัดทำระบบการติดตามประเมินผล เพื่อรายงานผลความก้าวหน้าการดำเนินงาน และใช้ประกอบการพิจารณาทบทวนการปรับปรุงแผนระดับ 3 ต่อไป

ส่วนที่ 2

แนวทางการเสนอแผนระดับ 3

ส่วนที่ 2 แนวทางการเสนอแผนระดับ 3

แนวทางการจัดแผนระดับ 3 เป็นหลักการพื้นฐานสาระสำคัญของการจัดทำแผน และแนวทางปฏิบัติในการนำเสนอแผนของหน่วยงานเจ้าของแผน

2.1 แผนระดับ 3 หมายถึง

แผนที่จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของแผนระดับที่ 1 และแผนระดับที่ 2 สู่การปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ หรือจัดทำขึ้นตามที่กฎหมายกำหนด หรือจัดทำขึ้นตามพันธกรณีหรืออนุสัญญาระหว่างประเทศ รวมถึงแผนปฏิบัติการทุกระดับ โดยนับตั้งแต่วันที่ 4 ธันวาคม 2560 ครม. มีมติกำหนดการตั้งชื่อแผนในระดับที่ 3 ให้ใช้ชื่อว่า “แผนปฏิบัติการด้าน ... ระยะที่ ... (พ.ศ. .... - ....)” เว้นแต่ได้มีการระบุชื่อแผนไว้ในกฎหมายก่อนที่จะมีมติ ครม.วันที่ 4 ธันวาคม 2560 เช่นพระราชบัญญัติ พระราชกำหนด พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง มติ ครม. เป็นต้น ว่าให้ใช้ชื่อแผนว่า แผนแม่บทด้าน... แผนพัฒนา.. หรือ แผนอื่นๆ ... จึงจะสามารถใช้ชื่อแผนตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายนั้นๆ

2.2 สาระสำคัญของแผน

2.2.1 การกำหนดชื่อแผน จะต้องกำหนดให้มีความชัดเจน และแสดงถึงระยะเวลาในการดำเนินการด้วย โดยแผนปฏิบัติการ ให้กำหนด ดังนี้ “แผนปฏิบัติการด้าน ..... ระยะที่ ... (พ.ศ. .... - ....)” สำหรับแผนอื่นๆ ให้เป็นไปตามที่มีบทบัญญัติตามกฎหมายที่กำหนดชื่อแผนไว้แล้ว

2.2.2 แผนต้องระบุถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนในระดับที่ 2 ให้ชัดเจน และกำหนดให้มีองค์ประกอบของแผน (เช่น มาตรการ กลยุทธ์ เป้าหมาย และตัวชี้วัด) ที่แสดงให้เห็นอย่างชัดเจนถึงการสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนระดับที่ 1 และแผนระดับที่ 2 ให้สามารถบรรลุเป้าหมายในการพัฒนาประเทศตามแนวทางของยุทธศาสตร์ชาติ

2.2.3 แผนควรกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม รวมทั้งกลไกการติดตามประเมินผล และควรคำนึงถึงวงเงินของประเทศที่จะดำเนินการตามแผนให้ประสบผลสำเร็จ

2.2.4 กรณีที่แผนส่งผลกระทบต่อประเทศอย่างกว้างขวาง ก่อนการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้หน่วยงานเจ้าของแผนจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบด้าน รวมทั้งประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องกับผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ทั้งนี้ ในกรณีที่แผนกำหนดให้ต้องมีการทำงานร่วมกันกับหลายหน่วยงาน (ทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชน) ให้หน่วยงานเจ้าของแผนหารือร่วมกับหน่วยงาน/ภาคีที่เกี่ยวข้อง เพื่อบูรณาการแนวทางการดำเนินการด้วย

2.3 แนวทางการเสนอ

2.3.1 แผนปฏิบัติการด้าน..... และแผนระดับที่ 3 อื่น ๆ ที่มีชื่อตามที่กฎหมายกำหนด ก่อนมติ ครม. วันที่ 4 ธันวาคม 2560 <u>ที่มีกฎหมายกำหนด</u>ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

1) ส่วนราชการนำเสนอแผนต่อ สศช. โดยผ่านความเห็นชอบของรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลส่วนราชการ

2) สศช. โดยคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของ ครม.

3) สศช. รายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและแจ้งผลการพิจารณากลับไปที่ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง

4) ส่วนราชการเจ้าของเรื่องนำเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยมีความเห็นของ สศช. ประกอบการนำเสนอแผน

2.3.2 แผนปฏิบัติการด้าน..... และแผนระดับที่ 3 อื่น ๆ ที่มีชื่อตามที่กฎหมายกำหนด ก่อนมติ ครม. วันที่ 4 ธันวาคม 2560 ที่เป็นเรื่องที่<u>อาจ</u>มีความจำเป็นเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ หรือเป็นเรื่องสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ/เรื่องผูกพันตามสนธิสัญญาระหว่างประเทศ

1) ส่วนราชการนำเสนอแผนต่อ สศช. โดยผ่านความเห็นชอบของรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลส่วนราชการ

2) สศช. พิจารณา<u>เบื้องต้น</u>ความจำเป็นการนำเสนอแผนเข้าสู่การพิจาณาของ ครม.

   ก) **หากมีความจำเป็น**ในการนำเสนอ ครม. จะดำเนินการตามข้อ 1.3.1 (2) – (4)

   ข) **หากไม่มีความจำเป็น**ในการนำเสนอ ครม. ให้ สศช. ดำเนินการแจ้งส่วนราชการดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ แผนปฏิบัติการ..... เพื่อแปลงแผนระดับ 3 หรือ สนับสนุนแผนระดับ 1 และระดับ 2 สู่การปฏิบัติที่ไม่มีความจำเป็นต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจาณาหรือทราบ เมื่อกระทรวง/หน่วยงานของรัฐ ได้รับการอนุมัติแผนปฏิบัติการ..... จากผู้มีอำนาจอนุมัติแผนดังกล่าว (เช่น รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง เป็นต้น) ให้ดำเนินการสำเนาแผนปฏิบัติการ..... ส่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อทราบ เพื่อนำไปสู่กระบวนการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนระดับที่ 1 ระดับที่ 2 และระดับที่ 3 พร้อมทั้งดำเนินการส่งแผนปฏิบัติการ..... ให้สำนักงบประมาณเพื่อดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ สศช. จะดำเนินการพิจารณาแผนระดับที่ 3 ประมาณ 30-45 วันทำการ เพื่อดำเนินการข้อ 2.3.1 และ ข้อ 2.3.2 2) ก) และ สศช. จะจัดทำบัญชีรายชื่อแผนระดับที่ 3 ที่ผ่านกระบวนการแล้ว รายงานต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อทราบต่อไป

แนวทางการเสนอแผน
เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

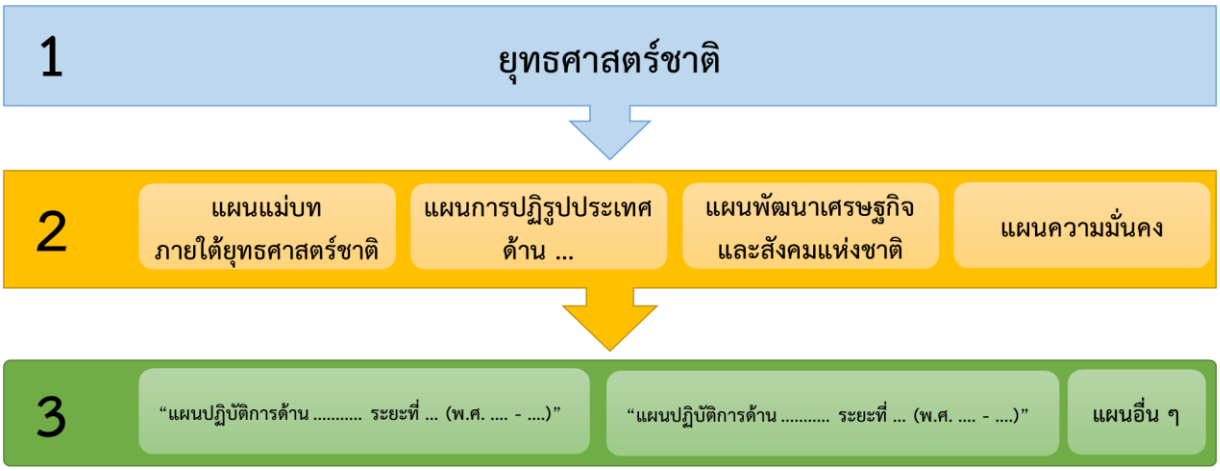
ฉบับ กันยายน 2561

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ระดับของแผน

แผนจะมีการจำแนกออกเป็น 3 ระดับ ดังนี้

ระดับของแผนตามมติ ครม.



หมายเหตุ : มติ ครม. วันที่ 4 ธันวาคม 2560 **กำหนดการตั้งชื่อแผนในระดับที่ 3 ให้ใช้ชื่อว่า "แผนปฏิบัติการด้าน ... ระยะที่ ... (พ.ศ. .... - ....)"** เว้นแต่ได้มีการระบุชื่อแผนไว้ในกฎหมายก่อนที่จะมีมติ ครม. เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560 เช่น พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง มติ ครม. เป็นต้น ว่าให้ใช้ชื่อแผนว่า แผนแม่บทด้าน... แผนพัฒนา.. หรือแผนอื่น ๆ ... จึงจะสามารถใช้ชื่อแผนตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายนั้น ๆ

แผนระดับที่ 1 ยุทธศาสตร์ชาติจะเป็นเป้าหมายใหญ่ในการขับเคลื่อนประเทศ โดยแผนในระดับอื่นๆ ต้องมุ่งดำเนินการให้ บรรลุเป้าหมายตามที่ยุทธศาสตร์ชาติกำหนด **แผนระดับที่ 2** เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนประเทศเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ ซึ่งอาจกำหนดประเด็นการพัฒนาในบางประการ และถ่ายทอดไปสู่แนวทางในการปฏิบัติใน**แผนระดับที่ 3** ซึ่งจะเป็นแผนในเชิงปฏิบัติที่มีความชัดเจนตามภารกิจของส่วนราชการ และสอดคล้องกับแผนระดับที่ 1 และระดับที่ 2

ระดับ 1

ยุทธศาสตร์ชาติ หมายถึง ยุทธศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 หมวด 6 แนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรา 65)

หมายเหตุ : คำว่า "ยุทธศาสตร์ชาติ" สามารถใช้กับแผนในระดับที่ 1 เท่านั้น

ระดับ 2

ประกอบด้วย 4 แผน ดังนี้

2.1 "**แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ**" หมายความว่า แผนแม่บทเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 มาตรา 3)

2.2) "**แผนการปฏิรูปประเทศ**" หมายถึง แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศตามพระราชบัญญัติ แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560

2.3) "**แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**" หมายความว่า แผนสำหรับถ่ายทอดยุทธศาสตร์ชาติสู่กรอบและแนวทางในการพัฒนาประเทศในแต่ละช่วงระยะเวลา 5 ปี

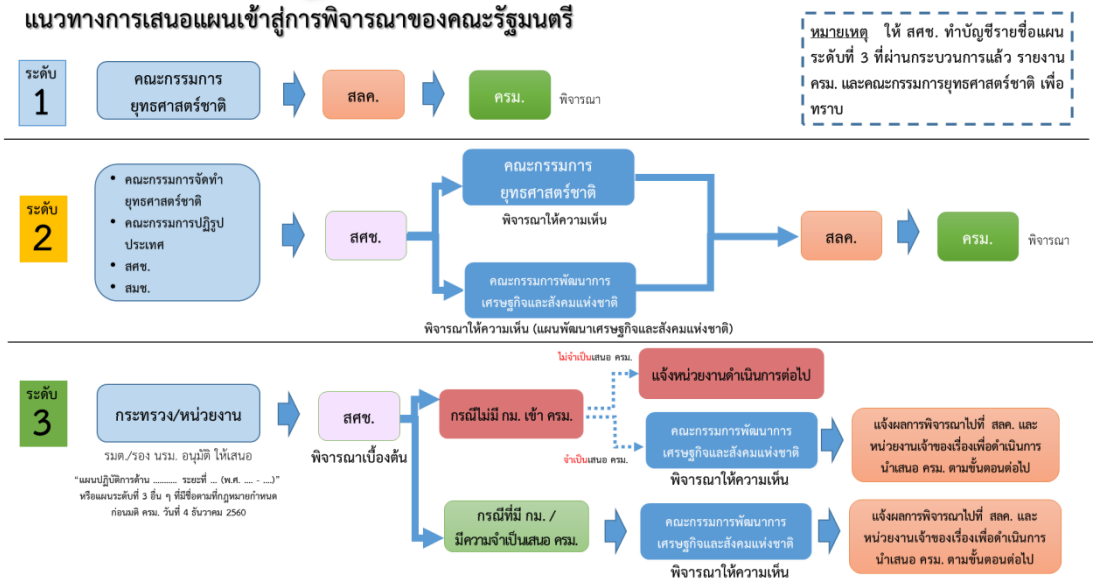
2.4) "**แผนความมั่นคง**" หมายถึง "นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ" ตามกฎหมายว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นนโยบายและแผนหลักของชาติที่เป็นกรอบหรือทิศทางในการดำเนินการป้องกัน แจ้งเตือน แก้ไข หรือระงับยับยั้งภัยคุกคามเพื่อธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ

หมายเหตุ : คำว่า "แผนแม่บท.....ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ด้าน....." "แผนการปฏิรูปประเทศ ด้าน....." "แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ...." และ "แผนความมั่นคง" สามารถใช้กับแผนในระดับที่ 2 เท่านั้น

ระดับ 3

แผนระดับที่ 3 หมายถึง แผนที่จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของแผนระดับที่ 1 และแผนระดับที่ 2 สู่การปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ หรือจัดทำขึ้นตามที่กฎหมายกำหนด หรือจัดทำขึ้นตามพันธกรณีหรืออนุสัญญาระหว่างประเทศ รวมถึงแผนปฏิบัติการทุกระดับ โดย**นับตั้งแต่วันที่ 4 ธันวาคม 2560 ครม. มีมติกำหนดการตั้งชื่อแผนในระดับที่ 3 ให้ใช้ชื่อว่า "แผนปฏิบัติการด้าน ... ระยะที่ ... (พ.ศ. .... - ....)"** เว้นแต่ได้มีการระบุชื่อแผนไว้ในกฎหมายก่อนที่จะมีมติ ครม.วันที่ 4 ธันวาคม 2560 เช่นพระราชบัญญัติ พระราชกำหนด พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง มติ ครม. เป็นต้น ว่าให้ใช้ชื่อแผนว่า แผนแม่บทด้าน... แผนพัฒนา.. หรือ แผนอื่น ๆ ... จึงจะสามารถใช้ชื่อแผนตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายนั้น ๆ

แนวทางการเสนอแผน



การเสนอแผนระดับที่ 1

ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอร่างยุทธศาสตร์ชาติต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็น แล้วจึงส่งแผนดังกล่าว ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

การเสนอแผนระดับที่ 2

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศด้าน... และแผนความมั่นคง ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ/คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ/สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ส่งเรื่องไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อเสนอแผนต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็น ก่อนนำเสนอแผนดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา สำหรับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็น ก่อนการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติจะใช้ข้อมูลดังกล่าวประกอบการติดตามการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติต่อไป

การเสนอแผนระดับที่ 3 เพื่อนำเข้าสู่การพิจารณาของ ครม.

3.1 แผนปฏิบัติการด้าน..... และ**แผนระดับที่ 3 อื่น ๆ ที่มีชื่อตามที่กฎหมายกำหนดก่อนมติ ครม. วันที่ 4 ธันวาคม 2560 <u>ที่มีกฎหมายกำหนด</u>ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี**

(1) ดำเนินการจัดทำรูปแบบการสรุปแผน (หน้า 6)

(2) ส่วนราชการเจ้าของเรื่องนำเสนอแผนต่อ สศช. โดยผ่านความเห็นชอบของรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลส่วนราชการ

(3) สศช. โดยคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของ ครม.

(4) สศช. รายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและแจ้งผลการพิจารณากลับไปที่ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง

(5) ส่วนราชการเจ้าของเรื่องนำเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยมีความเห็นของ สศช. ประกอบการนำเสนอแผน

3.2 แผนปฏิบัติการด้าน..... และ**แผนระดับที่ 3 อื่น ๆ ที่มีชื่อตามที่กฎหมายกำหนดก่อนมติ ครม. วันที่ 4 ธันวาคม 2560** ที่เป็นเรื่องที่**<u>อาจ</u>**มีความจำเป็นเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ หรือเป็นเรื่องสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ/เรื่องผูกพันตามสนธิสัญญาระหว่างประเทศ

(1) ดำเนินการจัดทำรูปแบบการสรุปแผน (หน้า 6)

(2) ส่วนราชการนำเสนอแผนต่อ สศช. โดยผ่านความเห็นชอบของรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลส่วนราชการ

(3) สศช. พิจารณา<u>เบื้องต้น</u>ความจำเป็นการนำเสนอแผนเข้าสู่การพิจาณาของ ครม.

ก) **หากมีความจำเป็น**ในการนำเสนอ ครม. จะดำเนินการตามข้อ 3.1 (3) – (5)

ข) **หากไม่มีความจำเป็น**ในการนำเสนอ ครม. ให้ สศช. ดำเนินการแจ้งส่วนราชการดำเนินการต่อไป

หมายเหตุ **หากส่วนราชการหรือหน่วยงาน<u>ไม่มีความจำเป็น</u>ที่จะต้องนำแผนระดับที่ 3 เข้าสู่การพิจารณาหรือเพื่อทราบของคณะรัฐมนตรี <u>ไม่จำเป็นต้องดำเนินการตามแนวทางนี้</u> และส่วนราชการไม่จำเป็นต้องส่งแผนปฏิบัติราชการในแต่ละปีงบประมาณของส่วนราชการให้ สศช. พิจารณา**

ทั้งนี้ **แผนปฏิบัติการ.....** เพื่อแปลงแผนระดับ 3 หรือ สนับสนุนแผนระดับ 1 และระดับ 2 สู่การปฏิบัติที่ไม่มีความจำเป็นต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจาณาหรือทราบ เมื่อกระทรวง/หน่วยงานของรัฐ ได้รับการอนุมัติแผนปฏิบัติการ..... จากผู้มีอำนาจอนุมัติแผนดังกล่าว (เช่น รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง เป็นต้น) ให้ดำเนินการสำเนาแผนปฏิบัติการ..... ส่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อทราบ เพื่อนำไปสู่กระบวนการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนระดับที่ 1 ระดับที่ 2 และระดับที่ 3 พร้อมทั้งดำเนินการส่งแผนปฏิบัติการ..... ให้สำนักงบประมาณเพื่อดำเนินการต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะดำเนินการพิจารณาแผนระดับที่ 3 ประมาณ 30-45 วันทำการ เพื่อดำเนินการข้อ 3.1 และ ข้อ 3.2 (3) ก) และสำนักงานฯ จะจัดทำบัญชีรายชื่อแผนระดับที่ 3 ที่ผ่านกระบวนการแล้ว รายงานต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อทราบต่อไป

การสรุปแผนในระดับที่ 3

1. ให้กระทรวง/หน่วยงานของรัฐที่เสนอแผนในระดับที่ 3 ดำเนินการสรุปแผนส่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อประมวลจัดทำบัญชีรายชื่อแผนระดับที่ 3 ที่ผ่านกระบวนการแล้ว รายงานต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อทราบทุกเดือน
2. การกำหนดชื่อแผน ต้องกำหนดให้มีความชัดเจน และแสดงถึงระยะเวลาในการดำเนินการด้วย โดยแผนปฏิบัติการ ให้กำหนด ดังนี้ "**แผนปฏิบัติการด้าน ..... ระยะที่ ... (พ.ศ. .... - ....)**" สำหรับแผนอื่นๆ ให้เป็นไปตามที่มีบทบัญญัติตามกฎหมายที่กำหนดชื่อแผนไว้แล้ว
3. แผนต้องระบุถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนในระดับที่ 2 ให้ชัดเจน และกำหนดให้มีองค์ประกอบของแผน (เช่น มาตรการ กลยุทธ์ เป้าหมาย และตัวชี้วัด) ที่แสดงให้เห็นอย่างชัดเจนถึงการสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนระดับที่ 1 และแผนระดับที่ 2 ให้สามารถบรรลุเป้าหมายในการพัฒนาประเทศตามแนวทางของยุทธศาสตร์ชาติ
4. แผนควรกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม รวมทั้งกลไกการติดตามประเมินผล และควรคำนึงถึงวงเงินของประเทศที่จะดำเนินการตามแผนให้ประสบผลสำเร็จ
5. กรณีที่แผนส่งผลกระทบต่อประเทศอย่างกว้างขวาง ก่อนการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้หน่วยงานเจ้าของแผนจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบด้าน รวมทั้งประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องกับผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ทั้งนี้ ในกรณีที่แผนกำหนดให้ต้องมีการทำงานร่วมกันกับหลายหน่วยงาน (ทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชน) ให้หน่วยงานเจ้าของแผนหารือร่วมกับหน่วยงาน/ภาคีที่เกี่ยวข้อง เพื่อบูรณาการแนวทางการดำเนินการด้วย

(ชื่อ) แผน..... ระยะที่ ... (พ.ศ. .... - ....)

1. แผนระดับ 3 ตามมติ ครม. วันที่ 4 ธ.ค. 60

- ☐ แผนแม่บท ตามกฎหมาย (ระบุชื่อ) .....
- ☐ แผนพัฒนา ตามกฎหมาย (ระบุชื่อ) .....
- ☐ แผนปฏิบัติการด้าน .....
- ☐ การบูรณาการ ตามกฎหมาย หรือ มติ ครม. (ระบุชื่อ) .....
- ☐ แผนปฏิบัติการ
- ☐ อื่นๆ .....ระบุ.....

2. ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (แผนระดับที่ 1)

- ☐ ด้านความมั่นคง
- ☐ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ☐ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
- ☐ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- ☐ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- ☐ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

(สอดคล้องได้มากกว่า 1 ประเด็น ทั้งนี้ ต้องอธิบายความสอดคล้องโดยละเอียด)

.....

.....

3. ความสอดคล้องกับแผนระดับที่ 2

- ☐ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้าน.....
- ☐ แผนการปฏิรูปประเทศ ด้าน.....
- ☐ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ☐ แผนอื่นๆ .....

(อธิบายความสอดคล้อง)

.....

.....

4. **สถานการณ์ความจำเป็นเกี่ยวกับประเด็นการพัฒนา**

(อธิบายถึงความจำเป็นที่จะต้องมีแผนหรือการพัฒนา และสถานการณ์เกี่ยวกับประเด็นการพัฒนาดังกล่าว)

.....
.....
.....
.....

5. **วัตถุประสงค์**

1) .....

2) .....

3) .....

6. **เป้าหมาย** *(กล่าวถึงเป้าหมายรวมและมีความชัดเจน)*

1) .....

2) .....

3) .....

7. **ตัวชี้วัดตามเป้าหมาย**

(กล่าวถึงตัวชี้เป้าหมายรวมและมีความชัดเจน เป็นรูปธรรม วัดผลได้)

1) .....

2) .....

3) .....

8. **กลไกการบริหารจัดการแผนเพื่อให้แผนบรรลุผลตามวัตถุประสงค์/เป้าหมาย**

.....
.....
.....
.....

9. **การติดตามและประเมินผล** *(ระบุแนวทาง/กรอบระยะเวลาในการติดตามประเมินผลที่มีความชัดเจน สะท้อนให้เห็นถึงผลลัพธ์และผลกระทบที่เกิดขึ้น)*

.....
.....

10. วงเงินงบประมาณพร้อมแหล่งที่มาของงบประมาณ

.....
.....
.....

11. ผู้รับผิดชอบ (ระบุผู้รับผิดชอบ พร้อมทั้งนำเสนอความพร้อมของบุคลากรในการดำเนินการ)

.....
.....
.....
.....
.....

12. สรุปแนวทางการดำเนินงานภายใต้แผนฯ

	กรอบระยะเวลา												ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด
	2561				2562				2563								
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4		(ล้านบาท)	แหล่งเงิน		
1. แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ก.																	
2. แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ข.																	
3. แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ค.																	
...																	

หมายเหตุ : (1) ในการเขียนสรุปแผน อย่างน้อยต้องประกอบด้วยหัวข้อดังที่กล่าวมาข้างต้น

(2) การกำหนดกรอบวงเงิน ตารางสรุป ข้อ 12 ในกรณีมีการดำเนินการร่วมกับหลายหน่วยงาน ท่านอาจพิจารณาเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมหารือเพื่อกำหนดกรอบวงเงินในเบื้องต้น

การผนวก

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๖๐๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช.

สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๑/๖๒๙๕ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๔.๒/๒๐๘๕๗ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๘/๑๕๑๕๑ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๔๕๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๑๑๐๔/๕๕๒๘ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐
๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๒/๑๔๙ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบการจำแนกแผนออกเป็น ๓ ระดับ ประกอบด้วย

๑.๑ แผนระดับที่ ๑ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ (ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ)

๑.๒ แผนระดับที่ ๒ ได้แก่ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศ และแผนความมั่นคง (ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ)

๑.๓ แผนระดับที่ ๓ หมายถึง แผนที่จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของแผนระดับที่ ๑ และแผนระดับที่ ๒ ให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ หรือจัดทำขึ้นตามที่กฎหมายกำหนด หรือจัดทำขึ้นตามพันธกรณีหรืออนุสัญญาระหว่างประเทศ เช่น แผนของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ แผนบูรณาการ รวมถึงแผนปฏิบัติการทุกระดับ

/๒. ...

๒. เห็นชอบวิธีการเสนอแผนและการตั้งชื่อแผนของแผนในระดับที่ ๑ (ยุทธศาสตร์ชาติ) และแผนระดับที่ ๒ (แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศ และแผนความมั่นคง) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ สำหรับการเสนอแผนระดับที่ ๓ ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเสนอแผนระดับที่ ๓ ไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณากลั่นกรองตามขั้นตอนที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยในขั้นตอนการจัดทำแผนเพื่อเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้หน่วยงานเจ้าของแผนดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ระบุถึงความสอดคล้องของแผนที่เสนอกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนในระดับที่ ๒ ให้ชัดเจน และควรกำหนดให้มีองค์ประกอบของแผน (เช่น มาตรการ กลยุทธ์ เป้าหมาย และตัวชี้วัด) ที่แสดงให้เห็นอย่างชัดเจนถึงการสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนระดับที่ ๑ และแผนระดับที่ ๒ ให้สามารถบรรลุเป้าหมายในการพัฒนาประเทศตามแนวทางของยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ มีเป้าหมายและตัวชี้วัดที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม รวมทั้งกลไกการติดตามประเมินผล และควรคำนึงถึงวงเงินของประเทศที่จะดำเนินการตามแผนให้ประสบผลสำเร็จ

๒.๓ กรณีที่แผนส่งผลกระทบต่อประเทศอย่างกว้างขวาง ก่อนการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้หน่วยงานเจ้าของแผนจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบด้าน รวมทั้งประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องกับผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ทั้งนี้ ในกรณีที่แผนกำหนดให้ต้องมีการทำงานร่วมกันกับหลายหน่วยงาน (ทั้งภาครัฐ เอกชนและประชาชน) ให้หน่วยงานเจ้าของแผนหารือร่วมกับหน่วยงาน/ภาคีที่เกี่ยวข้อง เพื่อบูรณาการแนวทางการดำเนินการด้วย

๒.๔ การตั้งชื่อแผนในระดับที่ ๓ กำหนดให้ใช้ชื่อว่า "แผนปฏิบัติการด้าน ... ระยะที่ ... (พ.ศ. .... - ....)" เว้นแต่ในกรณีที่มีบทบัญญัติตามกฎหมายที่กำหนดชื่อแผนไว้แล้ว

๓. ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับความเห็นของกระทรวงการคลังและกระทรวงพาณิชย์ไปเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

๔. ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเร่งรัดการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. .... ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ (เรื่อง สรุปสาระสำคัญการประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐) ให้แล้วเสร็จโดยด่วน

๕. ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินการชี้แจงและสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการเสนอแผนที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบกับทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้ถูกต้องทั่วถึง เพื่อให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวได้อย่างถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๖. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการส่งแผนของส่วนราชการต่าง ๆ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมด้วยความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคืนหน่วยงานเจ้าของแผน เพื่อถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ต่อไป

/๗. ...

๗. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวนกฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งการเสนอร่างกฎหมายต่าง ๆ ในอนาคต เพื่อมิให้มีบทบัญญัติให้หน่วยงาน/คณะกรรมการต้องเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีโดยไม่จำเป็น

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวะวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวะวิลาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๓ (โสภาพรรณ) ๑๕๒๒ (พิมพ์นภัส)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.soc.go.th

หมายเหตุ	อัยการสูงสุด	: จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	รอง-นรม., รัฐ-นร	: จึงเรียนยืนยันมา
	กระทรวง	: จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป
	องค์กรอิสระ, คสช.	: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	กรม	: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป